**Лекция №8**

Тема: **Стратегическое планирование. Национальные проекты и государственные программы**

План:

1. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
2. Стратегическое планирование как способ управления экономическим и социальным развитием Российской Федерации.
3. Основные национальные программы и национальные проекты Российской Федерации на ближайший год.

***Организация государственного управления в Российской Федерации***

К общим принципам государственного аппарата в России относят:

* принцип народовластия, согласно Конституции Российской Федерации, «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»;
* принцип разделения властей, согласно которому «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»;
* гласность, что предусматривает право на получение информации, по Конституции Российской Федерации: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы»;
* уважение достоинства личности: «ничто не может быть основанием для его умаления; никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию; никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам»;
* законность, сущность которой заключается в соблюдении всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями обязанности соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации;
* гуманизм, который означает признание человека, его прав и свобод высшей ценностью: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Среди других принципов называются федерализм, централизм, национальное равноправие, профессионализм, равный доступ к государственной службе, сочетание коллегиальности и единоначалия.

*Государственные органы* – это структурно обособленные и юридически оформленные части государственного аппарата, обладающие самостоятельностью для выполнения возложенных на них государственных функций. Признаки государственного органа: 1) закрепление компетенции и наличие властных полномочий для ее осуществления, то есть право издавать обязательные правовые акты и давать обязательные предписания; 2) структурная обособленность в виде самостоятельной организации; 3) наличие постоянного персонала, государственных служащих; 4) материально- финансовое обеспечение деятельности органа.

*Аппарат государства* – это система государственных органов, взаимосвязанных общими принципами, наделенных властными полномочиями с целью решения задач и осуществления функций на определенных этапах его исторического развития. В нашей стране он построен и действует на основе принципов народовластия, верховенства Конституции и законов, федерализма, разделения властей; закрепленные в Конституции принципы децентрализации и деконцентрации реализуются в Российской Федерации в ограниченном виде с учетом принципа федерализма. Например, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» 2020 г. закрепляет основные принципы деятельности федерального правительства, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» 1996 г. устанавливает принципы осуществления судебной власти и т. д.

Государственный аппарат или механизм государства в узком смысле слова осуществляет свою деятельность в двух формах: неправовой и правовой. К неправовым формам относятся организационная, технико-исполнительная, информационная деятельность, к правовым – правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная и правозащитная деятельность.

Внутри государственного аппарата есть следующие виды органов:

1. Президент Российской Федерации как глава государства;
2. конституционные органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Это как бы первичные органы государственной власти, статус которых установлен в Конституции Российской Федерации, конституциях и уставах ее субъектов;
3. государственные органы, образуемые вышеназванными органами государственной власти;
4. обслуживающие государственные структуры, например Администрация Президента Российской Федерации.

Отечественные конституции всегда закрепляли систему органов государства, основы управления государственными органами, государственные планы и бюджеты. В действующей Конституции Российской Федерации установлены основы организации государства, принципы осуществления государственной власти, компетенция федеральных государственных органов, порядок введения налогов, управления государственной собственностью, утверждения и исполнения бюджета, федеральных программ. В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации регулируются вопросы организации власти, их финансов, бюджета и налогов. В конституциях иностранных государств чаще содержатся нормативные характеристики государства, власти и видов государственных органов (органы законодательной, исполнительной и судебной власти, институт президента и монарха и т. п.).

*Президент страны* является главой государства и гарантом Конституции. Согласно Конституции Российской Федерации, Президент обеспечивает государственную целостность и согласованное функционирование органов государственной власти. Институт Президента Российской Федерации находится над властями и взаимодействует с каждой из них в соответствии с Конституцией и законодательством. Объем полномочий президента максимально широк в США и Франции и значительно уже в Федеративной Республике Германия.

*Разделение власти* на три ветви – общепризнанная концепция и конституционный принцип устройства государства. *Законодательная власть* означает функционирование представительных и законодательных органов, строго регламентированный законодательный процесс, отношения депутатов и избирателей, систему выборов. Ее ядром выступают парламенты. В России Федеральное собрание состоит из двух палат – Государственной думы и Совета Федерации. Государственная дума собирается на сессии — весеннюю и осеннюю.

Во время сессии Государственной думы проводятся заседания палаты, Совета Государственной думы, комитетов и комиссий, парламентские слушания, работа депутатов в комитетах и комиссиях, во фракциях и в депутатских группах, а также с избирателями. В субъектах Российской Федерации действуют свои законодательные органы – Государственное собрание, Государственная дума, Собрание депутатов, Народное собрание, Хурал, Парламент и др.

Всякий законодательный орган является одновременно представительным, но не всякий представительный орган может выступать в качестве законодательного, например созванное конституционное совещание может быть признано представительным органом, но не законодательным.

*Исполнительная власть* всегда находится в центре общественной жизни. Она осуществляет государственное управление и регулирование, обеспечивает права и интересы граждан, оперативно решает государственные дела, исполняет законы. Исполнительная власть призвана обеспечивать повседневное управление государственными делами на высоком профессиональном уровне, а также исполнение законов. Термины «органы государственного управления» и «исполнительная власть» нельзя отождествлять.

По Конституции Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти. Система исполнительной органов менялась в связи с социально- экономическими преобразованиями. Новые регулятивные функции управления привели к созданию органов по управлению госимуществом, налоговых и таможенных органов. Исполнительные органы больше взаимодействуют с инфраструктурой экономики (партнерство с банками, фондами, предпринимательством, акционерными обществами). От органов исполнительной власти зависит эффективность управления государственными делами.

*Судебная власть* включает систему судебных органов, статус судей, принципы правосудия, виды судопроизводства (ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» 1994 г., ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» 1996 г., ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» 2014 г., ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» 2011 г., ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» 2008 г. и др.). Судебные органы (конституционные, обычные, военные, арбитражные суды) призваны осуществлять правосудие, рассматривать имущественные споры физических и юридических лиц, обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина.

Контрольно-надзорные органы (прокуратура, органы промышленного надзора, органы надзора по ядерной и радиационной безопасности) призваны следить за соблюдением законности и технологической дисциплины.

Кроме того, выделяют следующие виды государственных органов:

* по способу принятия решений – коллегиальные органы (Федеральное Собрание Российской Федерации) и единоначальные органы (Президент Российской Федерации, прокуратура Российской Федерации);
* по характеру подчиненности – органы «вертикального» подчинения (например, прокуратура) и органы «двойного» подчинения (например, органы отраслевого управления – министерства, управления);
* по характеру компетенции – органы общей компетенции (например, Правительство Российской Федерации) и специальной компетенции (например, органы внутренних дел);
* по порядку образования – органы, избираемые непосредственно народом (Президент Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, законодательные органы субъектов Федерации) и формируемые другими государственными органами (например, Правительство Российской Федерации и пр.);
* по иерархии – центральные, республиканские, местные;
* по правовым формам деятельности – правотворческие, правоприменительные, правоохранительные;
* по времени функционирования – органы постоянные и временные; временные создаются в чрезвычайных условиях или для осуществления каких-либо крупномасштабных задач.

*Публичные структуры* государства:

1. армия, полиция, пограничные войска и пр. Их цель – охрана правопорядка и обеспечение законности и безопасности, обороны страны;
2. публичные службы, оказывающие общественные услуги: системы телефонной, электронной связи; транспортные системы; энергетические системы; системы жизнеобеспечения населения;
3. государственные корпорации типа Газпрома, сочетающие функции самостоятельных хозяйствующих субъектов и государственного регулирования.

Данные службы и корпорации в основном находятся в государственной и муниципальной собственности, что облегчает их использование в общественных интересах.

Структура государственных органов динамична и зависит от внутренних и внешних факторов, в частности связанных с необходимостью модернизации социально-экономической, политической и правовой систем, процессами глобализации, внешнеполитической обстановкой и иными моментами. Например, в 2016 г. принят Федеральный закон № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», который регламентирует задачи войск национальной гвардии, правовую основу деятельности войск национальной гвардии, принципы деятельности войск национальной гвардии, общий состав войск национальной гвардии и др.

*Процедуры принятия государственных решений* – принимаются на разных уровнях. Их виды: а) процедуры выборов, референдума и народных собраний, когда прямое волеизъявление граждан служит непосредственным источником решений; б) процедуры самостоятельного принятия решений каждым государственным органом с использованием правил; в) совместное принятие решения несколькими субъектами права; г) согласованное принятие решений (в рамках бюджетного процесса); д) принятие решений в соответствии с принципами и нормами международного права, актами межгосударственных объединений типа СНГ, Союзного государства Беларуси и России. В 2020 г. в законодательстве Российской Федерации уточнено, что требования международного законодательства и договоров, а также решения международных органов могут действовать на территории России только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат Конституции Российской Федерации.

* + *Для знакомства с деятельностью СНГ – Содружества Независимых Государств, созданного в 1991 г., рекомендуем обратиться к его интернет-порталу e-cis.info.*
  + *О задачах и деятельности Союзного государства Беларуси и России рассказывает Информационно-аналитический портал Союзного государства soyuz.by.*

Деятельность государственных органов и публичных служб и корпораций, принятие и реализация государственных решений невозможны без *ресурсного обеспечения*. Это управление государственной собственностью; регулирование бюджетно-налоговых отношений; использование природных ресурсов; материально-техническое обеспечение; режимы использования людских ресурсов (законодательство о труде, занятости).

***Стратегическое планирование***

*Национальные цели России и гаранты их реализации: человек* – гарант развития и прогресса;

*семья* – гарант жизни нации (за счет рождения и воспитания);

*общество* – гарант этических норм и ценностей;

*страна* – гарант возможностей и ресурсов для развития (от природных ресурсов до культурных традиций);

*государство* – гарант безопасности.

Национальные проекты и государственные программы являются формой стратегического планирования в современных условиях. Общая стратегическая цель всей работы – сохранение и развитие России как государства-цивилизации. Стратегическое планирование обеспечивает устойчивое долгосрочное развитие России и отвечает потребностям общества. Реализация национальных проектов и государственных программ – основа благосостояния, суверенитета и национальной безопасности страны.

Изучение стратегического планирования позволяет:

* повысить осведомленность студентов о национальных проектах и государственных программах Российской Федерации для построения индивидуальной жизненной траектории;
* расширить представление обучающихся о планировании в целом и содержании национальных проектов и государственных программ Российской Федерации;
* привить обучающимся осознание важности стратегического планирования для будущего развития России;
* развивать у студентов навыки анализа нормативных правовых документов и работы с информационными ресурсами.

***Герои и примеры:***

* план ГОЭЛРО (Государственной комиссии по электрификации России);
* планирование в СССР: пятилетние планы и проекты (И.В. Сталин, Н.С. Хрущев, А.Н. Косыгин), развитие газовой и нефтяной промышленности, атомный проект (Л.П. Берия, И.В. Курчатов, Ю.Б. Харитон, А.Д. Сахаров), космическая программа (С.П. Королев, Ю.А. Гагарин);
* Н.Н. Моисев и развитие стратегического планирования в начале

1970-х гг. (климат, биосфера, финансы, ядерная безопасность;

* современные стратегические проекты: энергетика, атомная отрасль, цифровизация, искусственный интеллект, микробиология, генетика, борьба с пандемией (А.Л. Гинзбург, Д.Н. Проценко), перинатальная медицина.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. закрепил основные направления национальных программ в Российской Федерации:

* демография;
* здравоохранение;
* образование;
* жилье и городская среда;
* экология;
* безопасные и качественные автомобильные дороги;
* производительность труда и поддержка занятости;
* наука;
* цифровая экономика;
* культура;
* малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
* международная кооперация и экспорт.

Национальные проекты и государственные программы – возможность реализации человеческого потенциала в России. Национальные проекты и государственные программы реализуются в жизненно важных сферах жизни общества. Стратегическое планирование и национальные проекты осуществляются с учетом национальных интересов и региональных особенностей.

**Вопросы для самоконтроля студентов и организации дискуссии**

1. Какие формы государственного устройства и формы правления в истории российской государственности вам известны?
2. Как вы объясните конституционно-правовой смысл понятия «многонациональный народ Российской Федерации»?
3. Храмы каких религиозных конфессий находятся в вашем городе или населенном пункте? Являются ли они действующими в настоящее время?
4. Приведите примеры национальных проектов и федеральных целевых программ. В чем их значение для страны в целом и для вашего региона?
5. Деловая игра, например модель законодательного процесса в вашем регионе; составление и обсуждение обращения в органы государственной власти.
6. Какие формы гражданского участия и общественного контроля вам известны? В чем вы лично участвовали или планируете участвовать?
7. Какие органы местного самоуправления действуют в вашем регионе и городе (населенном пункте)? На какой срок они избраны и когда состоятся следующие выборы?

**Рекомендуемые источники и литература**

1. Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов / С.Г. Кара-Мурза, В.Э. Багдасарян, В.И. Якунин, В.И. Куликов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
2. *Багдасарян В.Э.* Ценностные основания государственной политики: учебник. М.: НИЦ ИНФРА. М., 2019.
3. *Володенков С.В.* Политический менеджмент и управление современными политическими кампаниями. М.: Проспект, 2021.
4. *Марасанова В.М., Багдасарян В.Э., Иерусалимский Ю.Ю. и др.* Изучение истории российской государственности: учебные материалы образовательного модуля. Учебно-методическое пособие и УМК для вузов. Ярославль: ООО ИПК «Индиго», 2023.
5. Интерактивная карта. История России. *Электронный ресурс:* <https://histography.ru/?ysclid=8jzmzne24400725695#welcome>.
6. История ГОЭЛРО // Министерство энергетики Российской Федерации. *Электронный ресурс:* https://minenergo.gov.ru/node/3039?ysclid=lk9ytj71qb697140073.
7. Канал «Национальные проекты России». *Электронный ресурс:* https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/?ysclid=lgac8p5d2150983325.
8. Конституционный Суд Российской Федерации: официальный сайт. *Электронный ресурс:* <https://ksrf.ru/>.
9. Конституция Российской Федерации 1993 г. с изменениями 2022 г. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. *Электронный ресурс:* <http://duma.gov.ru/news/55446/>.
10. Официальный сайт Президента России. *Электронный ресурс:* [http://www.kremlin.ru/.](http://www.kremlin.ru/)
11. Политика и управление государством: Новые вызовы и векторы развития / под ред. А.И. Соловьева, Г.В. Пушкаревой; МГУ им. М.В. Ломоносова. М.: Аспект пресс, 2019.
12. РИО, Компас. Образовательно-просветительский портал. *Электронный ресурс:* <https://compass.historyrussia.org/>.
13. *Туровский Р.Ф.* Политическая регионалистика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подгот. «Политология». М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.
14. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204
15. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». *Электронный ресурс:* [http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027.](http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027)
16. Федеральные целевые программы России. *Электронный ресурс:* https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/Title/.
17. Федеральный портал Истории России. *Электронный ресурс:* histrf.ru.
18. *Хархордин О.В*. Основные понятия российской политики. М.: Новое лит. обозрение, 2011.